Bogotá D.C

Representante  
**ANA PAOLA GARCÍA SOTO**

Presidenta

**COMISIÓN PRIMERA CONSTITUCIONAL PERMANENTE**

Cámara de Representantes

Ciudad

**Ref.** Ponencia para primer debate al ***Proyecto de Ley No. 309 de 2024 Cámara 061 de 2023 Senado*** *“Por medio de la cual se dictan medidas para contrarrestar la explotación sexual comercial de niños y niñas y adolescentes y se dictan otras disposiciones”.*

Honorable presidente.

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 174 y 175 de la Ley 5ª de 1992 y en atención a la designación efectuada por la Mesa Directiva de la Honorable Comisión Primera Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, presento Informe de Ponencia para primer debate al Proyecto de Ley No. 309 de 2024 Cámara - 061 de 2023 *Senado “Por medio de la cual se dictan medidas para contrarrestar la explotación sexual comercial de niños y niñas y adolescentes y se dictan otras disposiciones”*, en los siguientes términos.

Cordialmente,

**RUTH AMELIA CAICEDO DE ENRÍQUEZ**Representante a la Cámara  
Departamento de Nariño  
Partido Conservador

**INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY No. 309 DE 2024 CÁMARA - 061 DE 2023 SENADO** “Por medio de la cual se dictan medidas para contrarrestar la explotación sexual comercial de niños y niñas y adolescentes y se dictan otras disposiciones”.

**INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE CÁMARA**

1. **OBJETO DEL PROYECTO DE LEY**

La presente iniciativa tiene por objeto el incremento de las penas y ampliación del ámbito de configuración para las conductas que tipifiquen delitos de explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes. Estas conductas reprochables deben ser sancionadas con las medidas más drásticas, enviando un mensaje social contundente de rechazo y cero tolerancias a la realización de estos crímenes.

1. **ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE LEY**

El proyecto de ley objeto de estudio es de origen Congresional radicado el 02 de agosto de 2023 en la Secretaría del Senado por los H.S Nadia Blel Scaff, Honorio Miguel Henríquez, Norma Hurtado Sánchez, Soledad Tamayo, Miguel Angel Barreto, Lorena Rios Cuellar, Nicolas Albeiro Echverry, Claudia Pérez Giraldo, Karina Espinosa Oliver, Berenice Bedoya Pérez, Ana María Castañeda, Miguel Angel Pinto, Mauricio Gómez Amin, Laura Fortich Sánchez, Jonathan Pulido Hernández, Pedro Flórez Porras, Efrain Cepeda Sarabia, Carlos Mario Farelo, Didier Lobo Chinchilla, Fabian Díaz Plata, Liliana Benavides Solarte, José Alfredo Marín Lozano, Juan Carlos Garcés Rojas, H.R. Luis Miguel López y otros tal como consta en la Gaceta N° 1001 de 2023.

En continuidad del trámite legislativo, conforme a lo dispuesto 14 de la Ley 974/2005 (150 de la Ley 5ª de 1992) la Mesa Directiva de la Comisión Primera Constitucional designo como ponente al H.S. Juan Carlos García mediante oficio de fecha 23 de agosto de 2023.

En continuidad del trámite legislativo, conforme a lo dispuesto en la ley 974 de 20054 (150 de la ley 5° de 1192) la Mesa Directiva de la Comisión Primera Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes designo como ponente único a la Representante a la Cámara por la Circunscripción Territorial de Nariño Ruth Amelia Caycedo Rosero mediante oficio C.P.C.P3.1-0319-2024.

1. **TRÁMITE DEL PROYECTO**

El 24 de abril de 2024, se discutió un Proyecto de Ley en la Comisión Primera Constitucional Permanente del Senado de la República. Tras la exposición del Senador Ponente, varios senadores, incluyendo a David Luna Sánchez, Julián Gallo Cubillos, Jonathan Ferney Pulido Hernández y Alejandro Carlos Chacón Camargo, manifestaron su apoyo a la iniciativa, aportando además diversas observaciones.

En la discusión del Proyecto de Ley, el Consejo Superior de Política Criminal expresó que el incremento generalizado de los marcos punitivos para ciertos delitos, como se propone en el proyecto, va en contra del principio de proporcionalidad de las penas. Argumenta que estas modificaciones carecen de estudios empíricos que las respalden. Sin embargo, se sostiene que cualquier medida destinada a proteger a niños, niñas y adolescentes es justificada, y que la protección contra abusos sexuales debe ser una prioridad. Se mencionan casos de abuso que refuerzan la necesidad de las penas propuestas en el proyecto de ley.

En la sesión del 24 de abril de 2024 de la Comisión Primera Constitucional Permanente del Senado, se aprobó por mayoría el Proyecto de Ley No. 061 de 2023, que establece medidas para contrarrestar la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, junto con otras disposiciones. Esta decisión se documenta en el Acta N° 41.

Finalmente, este proyecto fue aprobado por la Plenaria del Senado de la República el día 28 de agosto de 2024 para que continuará su trámite a la Cámara de Representantes.

1. **JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA**

La Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA) es una grave violación de derechos humanos que ha crecido en los últimos años a nivel mundial, y es especialmente preocupante en América Latina y el Caribe. En el país, los casos denunciados han aumentado un 39% en los últimos cuatro años. Según un diagnóstico de la Línea de Política Pública para la Prevención y Erradicación de ESCNNA, entre 2005 y abril de 2018 se registraron 6,013 casos en la Fiscalía General.

Estas cifras evidencian la desprotección de los menores ante esta problemática. Por ello, se plantea la necesidad de que el Congreso adopte medidas administrativas que garanticen la protección efectiva de la niñez y endurezca las sanciones para la explotación sexual, alineándolas con las conductas más graves tipificadas en la ley penal. Esto se considera esencial para enviar un mensaje social claro de rechazo a este tipo de violencia.

Dentro de las iniciativas que se han planteado en torno a la crisis del sistema de responsabilidad penal de adolescentes por parte del legislador, podemos relacionar:

* **Proyecto de ley 17 de 2017.** “Por el cual se modifica el artículo 34 de la Constitución Política de Colombia, para permitir la prisión perpetua revisable cuando la víctima de los delitos de homicidio, acceso carnal violento, secuestro, explotación sexual o feminicidio sea un menos de 14 años o menor de 18 años con discapacidad y se dictan otras disposiciones. [Ley Yuliana Samboní, cadena perpetua]”
* **Proyecto de ley 18 de 2007.** “Por medio del cual se modifica el Título IV de la Ley 599 de 2000 y se dictan otras disposiciones para contrarrestar la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes.”

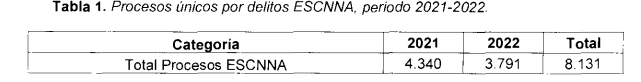
Según la Convención 182 de la OIT, la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA) es una forma de explotación económica similar a la esclavitud y al trabajo forzoso, que debe ser sancionada por los Estados Miembros. Este fenómeno abarca diversas prácticas, que incluyen:

* La utilización de niños y niñas en actividades sexuales remuneradas, como la prostitución infantil, ya sea en la calle o en establecimientos como burdeles, discotecas y bares.
* La trata de niños, niñas y adolescentes con fines de explotación sexual.
* El turismo sexual infantil.
* La producción, promoción y distribución de pornografía que involucra a menores.
* El uso de niños en espectáculos sexuales, ya sean públicos o privados.

Estas conductas constituyen violaciones graves de los derechos de los menores y requieren una respuesta contundente por parte de los gobiernos y la sociedad.

El panorama en el país respecto a las distintas modalidades de Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA) es preocupante. Según el diagnóstico de la Línea de Política Pública para la Prevención y Erradicación de la ESCNNA, entre 2005 y abril de 2018 se registraron 6,013 casos en la Fiscalía General de la Nación. En los últimos cuatro años, los casos denunciados han aumentado un 39%.

La tendencia sigue siendo alarmante; entre 2021 y 2022, la fiscalía reportó aproximadamente 8,131 procesos relacionados con ESCNNA. Estas cifras evidencian la creciente incidencia de esta problemática y la necesidad urgente de abordar la protección de la niñez.

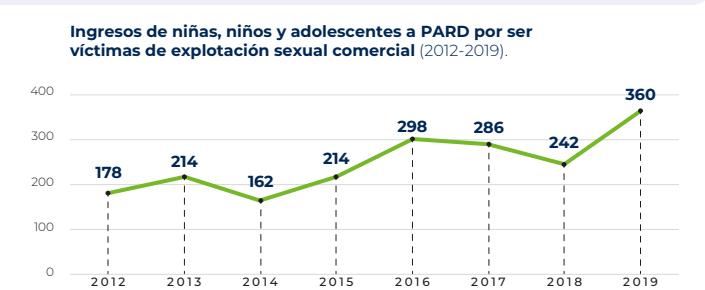


Se reportó que del total de 6,013 casos de Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA), el 64% corresponde a pornografía infantil (art. 218 del Código Penal). Además, el 21% se relaciona con la explotación sexual y comercialización de menores de 18 años (art. 217A), el 10% con proxenetismo de menores (art. 213A), y el 5% restante está vinculado al delito de estímulo a la prostitución de menores (art. 217). Estas cifras reflejan la gravedad y diversidad de los delitos que afectan a la niñez en el país.

**Fuente.** elaborada por el autor.

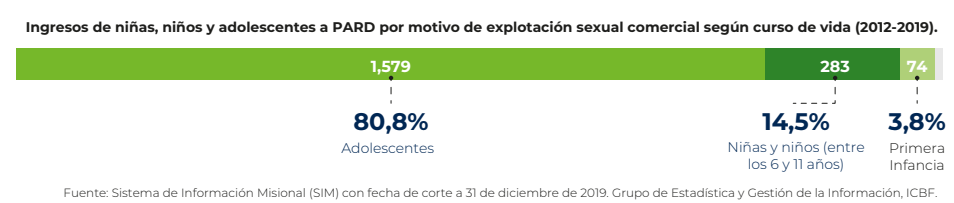
En relación con la distribución geográfica de los casos de Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA), el 75% de los 6,013 casos se concentró en diez departamentos. Bogotá, D.C. lidera con el 20%, seguido de Antioquia con el 19%. Los demás departamentos son: Valle del Cauca (9%), Cundinamarca (5%), Risaralda (4%), Bolívar (4%), Meta (4%), Santander (4%), Tolima (4%) y Caldas (4%). Esta concentración resalta la necesidad de abordar la problemática de manera focalizada en estas regiones.

Entre 2012 y 2019, según un reporte del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), 1,954 niñas, niños y adolescentes ingresaron al Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos por ser víctimas de Explotación Sexual Comercial en el país. Esta cifra refleja la gravedad de la situación y la necesidad de implementar medidas efectivas para proteger a la niñez y restablecer sus derechos.



**Fuente:** Sistema de Información Misional (SIM) con fecha de corte a 31 de diciembre de 2019. Grupo de Estadística y Gestión de la Información, ICBF.

El 80,8% de los ingresos por ESCNNA se presentó en adolescentes, seguido de las niñas y niños entre los 6 y 11 años con 14,5% y la primera infancia con 3,8%.



Las cifras sobre Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA) reflejan una notable connotación de género, ya que el 85.57% de los casos involucra a niñas y adolescentes mujeres. Esta realidad exige que las medidas adoptadas incluyan un enfoque diferencial de género.

Dada la ineficacia del país para proteger a la niñez, se requieren medidas coercitivas robustas, complementadas con estrategias de prevención, como la Política Pública para la Prevención y Erradicación de ESCNNA 2018-2028 del Ministerio de Trabajo. Esta iniciativa busca actualizar los delitos relacionados con ESCNNA, incorporando nuevas formas de consumación y endureciendo las penas como un mensaje social de rechazo.

Además, la propuesta aborda la omisión legislativa sobre el “grooming”, una forma emergente de violencia que utiliza las tecnologías de la información para manipular emocionalmente a menores con el fin de inducirlos a conductas sexuales. En Colombia, el grooming no está tipificado como un delito independiente; solo puede ser objeto de reproche penal si se relaciona directamente con actos sexuales contra menores. Esto subraya la necesidad de una legislación más adecuada para abordar esta problemática.

La jurisprudencia constitucional no ha especificado la cantidad o calidad de las penas correspondientes a delitos relacionados con la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA). La Corte Constitucional ha adoptado el principio de libertad de configuración del legislador, que tiene la responsabilidad de establecer la política criminal del Estado y definir qué conductas son delictivas y sus respectivas sanciones, siempre dentro de los límites de proporcionalidad, razonabilidad y necesidad.

Para analizar la constitucionalidad de una medida que busque proteger los derechos de la niñez, se pueden considerar los siguientes puntos:

1. Fin del proyecto de ley: El objetivo es preservar los derechos de los niños, niñas y adolescentes mediante penas que generen un mayor reproche social y aumenten el poder coercitivo del Estado, buscando así reducir la reincidencia en estas conductas. Este fin es constitucionalmente válido, dado que se enfoca en la protección de sujetos de especial atención.
2. Medio utilizado: Se propone ampliar el marco descriptivo de las conductas tipificadas para incluir nuevas formas de explotación sexual que antes no podían ser encuadradas en el tipo penal. Además, se equiparán las sanciones de estas nuevas conductas a aquellas que el legislador ya considera de mayor reproche.
3. Relación medio-fin: Según la Corte Constitucional, el aumento de las penas puede tener un “efecto psicológico” positivo, protegiendo los bienes jurídicos involucrados. Este efecto puede manifestarse como una prevención general negativa, es decir, intimidando a potenciales infractores. La norma se convierte en un instrumento de visibilizarían del reproche social hacia conductas delictivas, cumpliendo con fines retributivos y ofreciendo un tratamiento diferencial a conductas que requieren respuestas punitivas específicas.

Este enfoque se ha aplicado previamente en la legislación sobre delitos como el secuestro, donde se ha incrementado la sanción para equipararlo a delitos graves como el terrorismo y el narcotráfico, con el propósito de neutralizar la delincuencia organizada y proteger los valores fundamentales del Estado social de derecho.

**FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y ANTECEDENTES LEGALES**

* **CONSTITUCIÓN POLÍTICA.**

***ARTÍCULO 44.*** *Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.*

*La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores.*

*Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.*

* **LEYES.**
* **Ley 679 de 2001**. Por medio de la cual se expide un estatuto para prevenir y contrarrestar la explotación, la pornografía y el turismo sexual en menores, en desarrollo del artículo 44 de la Constitución
* **Ley 1329 de 2009**. Por medio de la cual se modifica el Titulo IV de la Ley 599 de 2000 y se dictan otras disposiciones para contrarrestar la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes.
* **Ley 1336 de 2009**. Por medio de la cual se adiciona y robustece la ley 679 de 2001, de lucha contra la explotación, la pornografía y el turismo sexual en niños, niñas y adolescentes
* **JURISPRUDENCIA SOBRE LA PENA MÁXIMA.**

Mediante **SENTENCIA C-014 DE 2023** la Corte Constitucional DECLARÓ INEXEQUIBLE la expresión "sesenta (60) años", contenida en el artículo 5 de la Ley 2197 de 2022 (Art. 37 Ley 599 de 2000 “Por la cual se expide el Código Penal”), en la misma sentencia se dejó claro que 50 años es el “máximo de la pena de prisión en Colombia”.

***“ARTÍCULO 37. LA PRISIÓN.****<Artículo modificado por el artículo*[*5*](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2197_2022.html#5)*de la Ley 2197 de 2022 -corregido por el artículo*[*3*](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2197_2022.html#3)*del Decreto 207 de 2022-.**La pena de prisión se sujetará a las siguientes reglas:*

*1. <Expresión tachada declarada INEXEQUIBLE\*> La pena de prisión para los tipos penales tendrá una duración máxima de****~~sesenta (60) años~~****, <cincuenta (50) años>\* excepto en los casos de concurso.”*

* **DERECHO INTERNACIONAL.**
* **Declaración Universal de los Derechos del Niño, 20 de noviembre de 1959**. Reconoce a los menores como sujetos de derechos especiales que el Estado debe tutelar como intereses superiores. La Declaración establece textualmente que el niño, por su falta de madurez física y mental, necesita protección y cuidado especiales, incluso la debida protección legal, tanto antes como después del nacimiento.
* **Convención Interamericana sobre Tráfico Internacional de Menores – 1994.** Se obliga a los Estados Parte proporcionar la protección, la prevención y la sanción del tráfico internacional de “menores” a través de mecanismo e instrumentos legales y administrativos, así como un sistema de cooperación jurídica entre los Estados Parte, definido por el artículo 1°.
* **Declaración y Programa de Acción, Primer Congreso Mundial Contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños – Estocolmo**, Suecia, 27 al 31 de agosto de 1996. El Primer Congreso Mundial sobre Explotación Sexual tiene en cuenta como instrumento internacional la Convención sobre los Derechos del Niño, en el cual se establecieron compromisos a nivel nacional, regional e internacional. También se tiene en cuenta la prevención, la protección, la recuperación y reintegración, en donde se incluye un “enfoque no punitivo hacia las víctimas infantiles de la Explotación Sexual Comercial”.

1. **CONFLICTO DE INTERÉS**

Con respecto al conflicto de intereses, y conforme al artículo 3° de la Ley 2003 de 2019, que modifica parcialmente la Ley 5ª de 1992, se establece que el autor del proyecto debe presentar una descripción de las posibles circunstancias que podrían generar un conflicto de interés durante la discusión y votación del proyecto. En este caso, se considera que no se generan conflictos de interés, ya que las disposiciones del proyecto son generales y no otorgan beneficios particulares, actuales o directos.

No obstante, es importante resaltar que la descripción de posibles conflictos no exime a los congresistas de la responsabilidad de identificar y evaluar causales adicionales que puedan surgir en el trámite del proyecto de ley. Cada legislador debe ser proactivo en asegurar que su participación no esté influenciada por intereses personales o externos.

1. **TEXTO APROBADO EN SEGUNDO DEBATE EN SENADO**

**TEXTO DEFINITIVO APROBADO EN SESIÓN PLENARIA DEL SENADO DE LA**

**REPUBLICA DEL DIA 28 DE AGOSTO DE 2024 AL PROYECTO DE LEY No. 061**

**DE 2023 SENADO “POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA**

**CONTRARRESTAR LA EXPLOTACION SEXUAL COMERCIAL DE NIÑOS Y**

**NIÑAS Y ADOLESCENTES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.**

**ARTÍCULO 1°. OBJETO.** La presente ley tiene por objeto establecer medidas para contrarrestar la explotación sexual en niños, niñas y adolescentes.

**ARTÍCULO 2°.** Modifíquese el Artículo 213-A de la Ley 599 de 2000, el cual quedará

así:

**ARTÍCULO 213-A PROXENETISMO CON MENOR DE EDAD.** El que con ánimo de

lucro para sí o para un tercero o para satisfacer los deseos sexuales de otro, organice, facilite, promocione o participe de cualquier forma en el comercio carnal o la explotación sexual de otra persona menor de 18 años, incurrirá en prisión de veintiún (21) a treinta y dos (32) años y multa de sesenta y siete (67) a setecientos cincuenta (750) salarios mínimos legales mensuales vigentes. El consentimiento dado por la víctima menor de 18 años no exime de la responsabilidad penal.

**ARTÍCULO 3°.** Modifíquese el Artículo 217 de la Ley 599 De 2000, el cual quedara así:

**ARTÍCULO 217. ESTIMULO A LA EXPLOTACIÓN SEXUAL DE MENORES.** El que

destine, arriende, mantenga, administre, o financie inmuebles o establecimiento para

la práctica de actos sexuales en que participen menores de edad, incurrirá en prisión

de diez (10) a catorce (14) años y multa de sesenta y seis (66) a setecientos cincuenta (750) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

La pena se aumentará de una tercera parte a la mitad cuando el responsable sea

integrante de la familia de la víctima.

**ARTÍCULO 4”.** Modifíquese el Artículo 217-A de la Ley 599 De 2000, el cual quedara

así:

**ARTÍCULO 217-A. DEMANDA DE EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE PERSONA MENOR DE 18 AÑOS DE EDAD.** El que directamente o a través de tercera persona, solicite o demande realizar acceso carnal o actos sexuales con persona menor de 18 años, mediante pago o promesa de pago en dinero, especie o retribución de cualquier naturaleza, incurrirá por este sólo hecho, en pena de prisión de veintiún (21) a treinta y dos (32) años.

**PARÁGRAFO.** El consentimiento dado por la víctima menor de 18 años, no constituirá causal de exoneración de la responsabilidad penal.

La pena se agravará de una tercera parte a la mitad:

1. Si la conducta se ejecuta por un turista o viajero nacional o extranjero.

2. Si la conducta constituyere matrimonio o convivencia, servil o forzado.

3. Si la conducta es cometida por un miembro de un grupo armado organizado al

margen de la ley.

4, Si la conducta se comete sobre persona menor de catorce (14) años de edad.

5. El responsable sea integrante de la familia de la víctima.

6. Si la conducta se comete a través de medios de tecnologías de la información y la

telecomunicación.

7. Si la conducta se comete ocultando su identidad.

**ARTÍCULO 5°.** Modifíquese el Artículo 219 de la Ley 599 De 2000, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 219. PROMOCIÓN DE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE**

**PERSONA MENOR DE 18 AÑOS DE EDAD EN ACTIVIDADES TURISTICAS.** El que dirija, organice, financie, o promueva actividades turísticas que incluyan la utilización sexual de menores de edad incurrirá en prisión de diez (10) a catorce (14)

años.

La pena se aumentará en la mitad cuando la conducta se realizare con menor de catorce (14) años.

**ARTÍCULO 6°.** Modifíquese el Artículo 219B de la Ley 599 De 2000, el cual quedará

así:

**ARTÍCULO 219-B. OMISIÓN DE DENUNCIA.** El que, por razón de su oficio, cargo

o actividad, tuviere conocimiento de la utilización de menores para la realización de

cualquiera de las conductas previstas en el presente capítulo y omitiere informar a las autoridades administrativas o judiciales competentes sobre tales hechos, teniendo el deber legal de hacerlo, incurrirá en multa de veinte (20) a setenta y cinco (75) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

Si la conducta se realizare por servidor público, se impondrá, además, la pérdida del

empleo.

**ARTÍCULO 7°.** Adiciónese el Artículo 218A al Capítulo IV del Título IV del Libro II de

la Ley 599 De 2000, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 218-A. GROOMING — ACOSO SEXUAL VIRTUAL A MENORES.** El que, valiéndose de engaños a través de internet, redes sociales o cualquier otro medio de información, comunicación o sistema informático y tecnológico, contactare a una persona menor de edad, con el propósito de cometer cualquier delito contra la libertad, integridad y formación sexuales de persona menor de 18 años de acuerdo con el Título IV de la presente ley, incurrirá por ese solo hecho en pena de prisión de diez (10) a catorce (14) años y multa de sesenta y siete (67) a (750) salarios mínimos legales mensuales vigentes. Esta pena se aplicará sin perjuicio de las sanciones correspondientes por la comisión de otros delitos derivados de estas conductas.

Las penas señaladas en el inciso anterior se aumentarán hasta en la mitad (1/2) cuando las conductas se realizaren con menores de catorce (14) años.

**ARTÍCULO 8°.** Adiciónese un parágrafo nuevo al artículo 17 de la Ley 2136 de 2021,

el cual quedará así:

**ARTÍCULO 17°. INADMISIÓN O RECHAZO.** La Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, en el marco de la soberanía y la seguridad nacional, conforme a la Constitución y la Ley, y en ejercicio de sus competencias podrá negar el ingreso al país a un ciudadano extranjero de acuerdo con las causales que determinen las normas vigentes, ordenando su inmediato retorno al país de embarque, de origen o a un tercer país que lo admita. Contra esta decisión no proceden recursos.

**Parágrafo.** La Unidad Administrativa Especial Migración Colombia deberá negar el

ingreso al país a un ciudadano extranjero que registre antecedentes y/o anotaciones

judiciales nacionales o internacionales por hechos delictivos sexuales dolosos cometidos contra personas menores de dieciocho (18) años, ordenando su inmediato retorno al país de embarque, de origen o a un tercer país que lo admita. Contra esta decisión no proceden recursos.

Se exceptúa de esta prohibición los casos de los ciudadanos extranjeros que sean

requeridos en extradición por el Estado Colombiano.

**ARTÍCULO 9°. SEGUIMIENTO Y CONTROL DE LA LÍNEA DE POLÍTICA PÚBLICA PARA LA PREVENCIÓN Y ERRADICACIÓN DE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES.** En ejercicio de las

acciones de política pública para la prevención y erradicación de la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes el Comité Nacional Interinstitucional para la ejecución de la política pública de prevención y erradicación de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes (ESCNNA) desarrollará las siguientes funciones:

a. Desarrollar investigaciones, análisis de datos y reportes orientados a la compresión y caracterización del fenómeno de ESCNNA en el territorio nacional.

b. Formular y actualizar, cada diez (10) años la línea de política pública indicando

objetivos, ejes de estratégicos, indicadores de impacto, avances y proyecciones.

C. Presentar informes anuales de monitoreo y evaluación de las acciones de política y su impacto en el territorio nacional, los cuales se deben publicar en sus respectivos

sitios web.

d. Brindar acompañamiento y formación a los entes territoriales para la inclusión de

línea para la prevención y erradicación de ESCNNA en sus políticas públicas de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia.

e. Evaluar la efectividad del marco legal vigente e informar a la comisión de infancia y adolescencia del Congreso de la República las recomendaciones que sean necesarias para cumplir los propósitos de la ley.

f. Implementar medidas que permitan identificar y atender los casos de grooming,

ciberagresión, ciberacoso, violencia, explotación y abusos sexuales, o tratos inadecuados en línea, que como origen de la explotación sexual comercial de niñas

niños y adolescentes impactan la salud mental de las víctimas y sus familias.

**ARTICULO 10°. MEDIDAS PREVENTIVAS.** Con el objetivo de proteger los derechos y la integridad de los niños, niñas y adolescentes en Colombia, el Ministerio de Educación Nacional y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) implementará programas integrales de prevención de la explotación sexual infantil, dirigidos a niños, niñas, adolescentes, padres, madres, cuidadores, educadores y la comunidad en general.

**ARTÍCULO 11° (NUEVO). Protección Integral a las Víctimas.** Las niñas, niños y adolescentes víctimas de explotación sexual comercial y su familia afectada, recibirán atención psicológica y apoyo legal especializado a través de las acciones que se desarrollen en la política pública para la prevención y erradicación de la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes. Se establecerán protocolos para garantizar la privacidad y seguridad de las víctimas durante el proceso judicial.

**ARTÍCULO 12° (NUEVO). Cooperación Internacional.** La Fiscalía General de la Nación, el Ministerio de Relaciones Exteriores, APC Colombia, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y Migración Colombia, fortalecerá los mecanismos de cooperación con otros países y organizaciones internacionales para combatir la explotación sexual comercial de menores en Colombia y en situación de migración regular o irregular en otros países. A su vez fomentará el intercambio de información y mejores prácticas, así como la participación en redes internacionales de prevención, atención, respuesta y eliminación definitiva la explotación sexual de menores.

**ARTÍCULO 13°.** La presente ley rige a partir de su expedición y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

1. **PLIEGO DE MODIFICACIONES**

|  |  |
| --- | --- |
| **TEXTO APROBADO EN SEGUNDO DEBATE SENADO DE LA REPÚBLICA** | **TEXTO PROPUESTO** |
| **TITULO.** “POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA CONTRARRESTAR LA EXPLOTACION SEXUAL COMERCIAL DE NIÑOS Y NIÑAS Y ADOLESCENTES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”. | **TITULO.** “POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA CONTRARRESTAR LA EXPLOTACION SEXUAL COMERCIAL DE NIÑOS ~~Y~~, NIÑAS Y ADOLESCENTES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”. |
| **ARTÍCULO 4”.** Modifíquese el Artículo 217-A de la Ley 599 De 2000, el cual quedara  así:  **ARTÍCULO 217-A. DEMANDA DE EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE PERSONA MENOR DE 18 AÑOS DE EDAD.** El que directamente o a través de tercera persona, solicite o demande realizar acceso carnal o actos sexuales con persona menor de 18 años, mediante pago o promesa de pago en dinero, especie o retribución de cualquier naturaleza, incurrirá por este sólo hecho, en pena de prisión de veintiún (21) a treinta y dos (32) años.  **PARÁGRAFO.** El consentimiento dado por la víctima menor de 18 años, no constituirá causal de exoneración de la responsabilidad penal.  La pena se agravará de una tercera parte a la mitad:  1. Si la conducta se ejecuta por un turista o viajero nacional o extranjero.  2. Si la conducta constituyere matrimonio o convivencia, servil o forzado.  3. Si la conducta es cometida por un miembro de un grupo armado organizado al  margen de la ley.  4, Si la conducta se comete sobre persona menor de catorce (14) años de edad.  5. El responsable sea integrante de la familia de la víctima.  6. Si la conducta se comete a través de medios de tecnologías de la información y la  telecomunicación.  7. Si la conducta se comete ocultando su identidad. | **ARTÍCULO 4”.** Modifíquese el Artículo 217-A de la Ley 599 De 2000, el cual quedara  así:  **ARTÍCULO 217-A. DEMANDA DE EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE PERSONA MENOR DE 18 AÑOS DE EDAD.** El que directamente o a través de tercera persona, solicite o demande realizar acceso carnal o actos sexuales con persona menor de 18 años, mediante pago o promesa de pago en dinero, especie o retribución de cualquier naturaleza, incurrirá por este sólo hecho, en pena de prisión de veintiún (21) a treinta y dos (32) años.  **PARÁGRAFO.** El consentimiento dado por la víctima menor de 18 años, no constituirá causal de exoneración de la responsabilidad penal.  La pena se agravará de una tercera parte a la mitad:  1. Si la conducta se ejecuta por un turista o viajero nacional o extranjero.  2. Si la conducta constituyere matrimonio o convivencia, servil o forzado.  3. Si la conducta es cometida por un miembro de un grupo armado organizado al margen de la ley o banda criminal de alto impacto.  4, Si la conducta se comete sobre persona menor de catorce (14) años de edad.  5. El responsable sea integrante de la familia de la víctima.  6. Si la conducta se comete a través de medios de tecnologías de la información y la telecomunicación.  7. Si la conducta se comete ocultando su identidad.  8. Si la conducta es cometida por un miembro de la Institución Educativa a la cual pertenece el menor de catorce (14) años de edad. |
| **ARTÍCULO 5°.** Modifíquese el Artículo 219 de la Ley 599 De 2000, el cual quedará así:  **ARTÍCULO 219. PROMOCIÓN DE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE**  **PERSONA MENOR DE 18 AÑOS DE EDAD EN ACTIVIDADES TURISTICAS.** El que dirija, organice, financie, o promueva actividades turísticas que incluyan la utilización sexual de menores de edad incurrirá en prisión de diez (10) a catorce (14)  años.  La pena se aumentará en la mitad cuando la conducta se realizare con menor de catorce (14) años. | **ARTÍCULO 5°.** Modifíquese el Artículo 219 de la Ley 599 De 2000, el cual quedará así:  **ARTÍCULO 219. PROMOCIÓN DE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE**  **PERSONA MENOR DE 18 AÑOS DE EDAD EN ACTIVIDADES TURISTICAS.** El que dirija, organice, financie, o promueva actividades turísticas que incluyan la utilización sexual de menores de edad incurrirá en prisión ~~de diez (10) a catorce (14) años.~~ de veintiún (21) a treinta y dos (32) años.  La pena se aumentará en la mitad cuando la conducta se realizare con menor de catorce (14) años. |
| **ARTÍCULO 8°.** Adiciónese un parágrafo nuevo al artículo 17 de la Ley 2136 de 2021,  el cual quedará así:  **ARTÍCULO 17°. INADMISIÓN O RECHAZO.** La Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, en el marco de la soberanía y la seguridad nacional, conforme a la Constitución y la Ley, y en ejercicio de sus competencias podrá negar el ingreso al país a un ciudadano extranjero de acuerdo con las causales que determinen las normas vigentes, ordenando su inmediato retorno al país de embarque, de origen o a un tercer país que lo admita. Contra esta decisión no proceden recursos.  **Parágrafo.** La Unidad Administrativa Especial Migración Colombia deberá negar el ingreso al país a un ciudadano extranjero que registre antecedentes y/o anotaciones judiciales nacionales o internacionales por hechos delictivos sexuales dolosos cometidos contra personas menores de dieciocho (18) años, ordenando su inmediato retorno al país de embarque, de origen o a un tercer país que lo admita. Contra esta decisión no proceden recursos.  Se exceptúa de esta prohibición los casos de los ciudadanos extranjeros que sean  requeridos en extradición por el Estado Colombiano. | **ARTÍCULO 8°.** Adiciónese un parágrafo nuevo al artículo 17 de la Ley 2136 de 2021,  el cual quedará así:  **ARTÍCULO 17°. INADMISIÓN O RECHAZO.** La Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, en el marco de la soberanía y la seguridad nacional, conforme a la Constitución y la Ley, y en ejercicio de sus competencias podrá negar el ingreso al país a un ciudadano extranjero de acuerdo con las causales que determinen las normas vigentes, ordenando su inmediato retorno al país de embarque de origen o a un tercer país que lo admita. Contra esta decisión no proceden recursos.  **Parágrafo.** La Unidad Administrativa Especial Migración Colombia deberá negar el ingreso al país a un ciudadano extranjero que registre antecedentes y/o anotaciones judiciales nacionales o internacionales por hechos delictivos sexuales dolosos cometidos contra personas menores de dieciocho (18) años, ordenando su inmediato retorno al país de embarque, de origen o a un tercer país que lo admita. Contra esta decisión no proceden recursos.  Se exceptúa de esta prohibición los casos de los ciudadanos extranjeros que sean  requeridos en extradición por el Estado Colombiano.  **Parágrafo Transitorio.** El Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Relaciones Exteriores en un plazo máximo de tres (3) años contados a partir de la entrada en vigencia de esta ley deberá cancelar la visa a los ciudadanos extranjeros que registren antecedentes y/o anotaciones judiciales nacionales o internacionales por hechos delictivos sexuales dolosos cometidos contra personas menores de dieciocho (18) años. |

1. **PROPOSICIÓN**

Por lo anteriormente expuesto rindo ponencia positiva y, en consecuencia, solicito a los Honorables Representantes dar primer debate al **PROYECTO DE LEY 309 DE 2024 - 061 DE 2023 SENADO**: *“Por medio de la cual se dictan medidas para contrarrestar la explotación sexual comercial de niños y niñas y adolescentes y se dictan otras disposiciones”.* conforme al texto propuesto.

De usted,

**RUTH AMELIA CAICEDO DE ENRÍQUEZ**Representante a la Cámara  
Departamento de Nariño  
Partido Conservador

**TEXTO PROPUESTO PARA EL PRIMER DEBATE EN LA COMISIÓN PRIMERA CONSTITUCIONAL PERMANENTE DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY No. 061 DE 2023 SENADO** *“por medio de la cual se dictan medidas para contrarrestar la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes y se dictan otras disposiciones”.*

El Congreso de la República de Colombia

Decreta

**ARTÍCULO 1°. OBJETO.** La presente ley tiene por objeto establecer medidas para contrarrestar la explotación sexual en niños, niñas y adolescentes.

**ARTÍCULO 2°.** Modifíquese el Artículo 213-A de la Ley 599 de 2000, el cual quedará

así:

**ARTÍCULO 213-A PROXENETISMO CON MENOR DE EDAD.** El que con ánimo de

lucro para sí o para un tercero o para satisfacer los deseos sexuales de otro, organice, facilite, promocione o participe de cualquier forma en el comercio carnal o la explotación sexual de otra persona menor de 18 años, incurrirá en prisión de veintiún (21) a treinta y dos (32) años y multa de sesenta y siete (67) a setecientos cincuenta (750) salarios mínimos legales mensuales vigentes. El consentimiento dado por la víctima menor de 18 años no exime de la responsabilidad penal.

**ARTÍCULO 3°.** Modifíquese el Artículo 217 de la Ley 599 De 2000, el cual quedara así:

**ARTÍCULO 217. ESTIMULO A LA EXPLOTACIÓN SEXUAL DE MENORES.** El que

destine, arriende, mantenga, administre, o financie inmuebles o establecimiento para

la práctica de actos sexuales en que participen menores de edad, incurrirá en prisión

de diez (10) a catorce (14) años y multa de sesenta y seis (66) a setecientos cincuenta (750) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

La pena se aumentará de una tercera parte a la mitad cuando el responsable sea

integrante de la familia de la víctima.

**ARTÍCULO 4”.** Modifíquese el Artículo 217-A de la Ley 599 De 2000, el cual quedara

así:

**ARTÍCULO 217-A. DEMANDA DE EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE PERSONA MENOR DE 18 AÑOS DE EDAD.** El que directamente o a través de tercera persona, solicite o demande realizar acceso carnal o actos sexuales con persona menor de 18 años, mediante pago o promesa de pago en dinero, especie o retribución de cualquier naturaleza, incurrirá por este sólo hecho, en pena de prisión de veintiún (21) a treinta y dos (32) años.

**PARÁGRAFO.** El consentimiento dado por la víctima menor de 18 años, no constituirá causal de exoneración de la responsabilidad penal.

La pena se agravará de una tercera parte a la mitad:

1. Si la conducta se ejecuta por un turista o viajero nacional o extranjero.

2. Si la conducta constituyere matrimonio o convivencia, servil o forzado.

3. Si la conducta es cometida por un miembro de un grupo armado organizado al margen de la ley o banda criminal de alto impacto.

4, Si la conducta se comete sobre persona menor de catorce (14) años de edad.

5. El responsable sea integrante de la familia de la víctima.

6. Si la conducta se comete a través de medios de tecnologías de la información y la telecomunicación.

7. Si la conducta se comete ocultando su identidad.

8. Si la conducta es cometida por un miembro de la Institución Educativa a la cual pertenece el menor de catorce (14) años de edad.

**ARTÍCULO 5°.** Modifíquese el Artículo 219 de la Ley 599 De 2000, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 219. PROMOCIÓN DE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE**

**PERSONA MENOR DE 18 AÑOS DE EDAD EN ACTIVIDADES TURISTICAS.** El que dirija, organice, financie, o promueva actividades turísticas que incluyan la utilización sexual de menores de edad incurrirá en prisión de veintiún (21) a treinta y dos (32) años.

La pena se aumentará en la mitad cuando la conducta se realizare con menor de catorce (14) años.

**ARTÍCULO 6°.** Modifíquese el Artículo 219B de la Ley 599 De 2000, el cual quedará

así:

**ARTÍCULO 219-B. OMISIÓN DE DENUNCIA.** El que, por razón de su oficio, cargo

o actividad, tuviere conocimiento de la utilización de menores para la realización de

cualquiera de las conductas previstas en el presente capítulo y omitiere informar a las autoridades administrativas o judiciales competentes sobre tales hechos, teniendo el deber legal de hacerlo, incurrirá en multa de veinte (20) a setenta y cinco (75) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

Si la conducta se realizare por servidor público, se impondrá, además, la pérdida del

empleo.

**ARTÍCULO 7°.** Adiciónese el Artículo 218A al Capítulo IV del Título IV del Libro II de

la Ley 599 De 2000, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 218-A. GROOMING — ACOSO SEXUAL VIRTUAL A MENORES.** El que, valiéndose de engaños a través de internet, redes sociales o cualquier otro medio de información, comunicación o sistema informático y tecnológico, contactare a una persona menor de edad, con el propósito de cometer cualquier delito contra la libertad, integridad y formación sexuales de persona menor de 18 años de acuerdo con el Título IV de la presente ley, incurrirá por ese solo hecho en pena de prisión de diez (10) a catorce (14) años y multa de sesenta y siete (67) a (750) salarios mínimos legales mensuales vigentes. Esta pena se aplicará sin perjuicio de las sanciones correspondientes por la comisión de otros delitos derivados de estas conductas.

Las penas señaladas en el inciso anterior se aumentarán hasta en la mitad (1/2) cuando las conductas se realizaren con menores de catorce (14) años.

**ARTÍCULO 8°.** Adiciónese un parágrafo nuevo al artículo 17 de la Ley 2136 de 2021,

el cual quedará así:

**ARTÍCULO 17°. INADMISIÓN O RECHAZO.** La Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, en el marco de la soberanía y la seguridad nacional, conforme a la Constitución y la Ley, y en ejercicio de sus competencias podrá negar el ingreso al país a un ciudadano extranjero de acuerdo con las causales que determinen las normas vigentes, ordenando su inmediato retorno al país de embarque de origen o a un tercer país que lo admita. Contra esta decisión no proceden recursos.

**Parágrafo.** La Unidad Administrativa Especial Migración Colombia deberá negar el ingreso al país a un ciudadano extranjero que registre antecedentes y/o anotaciones judiciales nacionales o internacionales por hechos delictivos sexuales dolosos cometidos contra personas menores de dieciocho (18) años, ordenando su inmediato retorno al país de embarque, de origen o a un tercer país que lo admita. Contra esta decisión no proceden recursos.

Se exceptúa de esta prohibición los casos de los ciudadanos extranjeros que sean

requeridos en extradición por el Estado Colombiano.

**Parágrafo Transitorio.** El Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Relaciones Exteriores en un plazo máximo de tres (3) años contados a partir de la entrada en vigencia de esta ley deberá cancelar la visa a los ciudadanos extranjeros que registren antecedentes y/o anotaciones judiciales nacionales o internacionales por hechos delictivos sexuales dolosos cometidos contra personas menores de dieciocho (18) años.

**ARTÍCULO 9°. SEGUIMIENTO Y CONTROL DE LA LÍNEA DE POLÍTICA PÚBLICA PARA LA PREVENCIÓN Y ERRADICACIÓN DE LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES.** En ejercicio de las

acciones de política pública para la prevención y erradicación de la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes el Comité Nacional Interinstitucional para la ejecución de la política pública de prevención y erradicación de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes (ESCNNA) desarrollará las siguientes funciones:

a. Desarrollar investigaciones, análisis de datos y reportes orientados a la compresión y caracterización del fenómeno de ESCNNA en el territorio nacional.

b. Formular y actualizar, cada diez (10) años la línea de política pública indicando

objetivos, ejes de estratégicos, indicadores de impacto, avances y proyecciones.

C. Presentar informes anuales de monitoreo y evaluación de las acciones de política y su impacto en el territorio nacional, los cuales se deben publicar en sus respectivos

sitios web.

d. Brindar acompañamiento y formación a los entes territoriales para la inclusión de

línea para la prevención y erradicación de ESCNNA en sus políticas públicas de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia.

e. Evaluar la efectividad del marco legal vigente e informar a la comisión de infancia y adolescencia del Congreso de la República las recomendaciones que sean necesarias para cumplir los propósitos de la ley.

f. Implementar medidas que permitan identificar y atender los casos de grooming,

ciberagresión, ciberacoso, violencia, explotación y abusos sexuales, o tratos inadecuados en línea, que como origen de la explotación sexual comercial de niñas

niños y adolescentes impactan la salud mental de las víctimas y sus familias.

**ARTICULO 10°. MEDIDAS PREVENTIVAS.** Con el objetivo de proteger los derechos y la integridad de los niños, niñas y adolescentes en Colombia, el Ministerio de Educación Nacional y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) implementará programas integrales de prevención de la explotación sexual infantil, dirigidos a niños, niñas, adolescentes, padres, madres, cuidadores, educadores y la comunidad en general.

**ARTÍCULO 11° (NUEVO). Protección Integral a las Víctimas.** Las niñas, niños y adolescentes víctimas de explotación sexual comercial y su familia afectada, recibirán atención psicológica y apoyo legal especializado a través de las acciones que se desarrollen en la política pública para la prevención y erradicación de la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes. Se establecerán protocolos para garantizar la privacidad y seguridad de las víctimas durante el proceso judicial.

**ARTÍCULO 12° (NUEVO). Cooperación Internacional.** La Fiscalía General de la Nación, el Ministerio de Relaciones Exteriores, APC Colombia, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y Migración Colombia, fortalecerá los mecanismos de cooperación con otros países y organizaciones internacionales para combatir la explotación sexual comercial de menores en Colombia y en situación de migración regular o irregular en otros países. A su vez fomentará el intercambio de información y mejores prácticas, así como la participación en redes internacionales de prevención, atención, respuesta y eliminación definitiva la explotación sexual de menores.

**ARTÍCULO 13°.** La presente ley rige a partir de su expedición y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

Cordialmente,

**RUTH AMELIA CAICEDO DE ENRÍQUEZ**Representante a la Cámara  
Departamento de Nariño  
Partido Conservador